



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamedias.ro; e-mail: primaria@primariamedias.ro



NR. 9380/26.05.2024

Către BIROUL ELECTORAL JUDETEAN SIBIU nr. 34

Doamnă Președinte

Subscrisul Municipiul Mediaș, cu sediul în Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr.3, jud.Sibiu, reprezentat legal prin Primar, dl.Gheorghe Roman, având CIU 4240677, în temeiul art. 80, alin. (4), din Legea nr. 115/2015, formulăm prezenta

CONTESTAȚIE

Împotriva Hotărârii nr. 26 din 24.05.2024, pronunțată de Biroul Electoral de Circumscripție nr. 2 Mediaș, cu rugămintea de a constata nulitatea hotărârii, în cauză, sau, în subsidiar, anularea acesteia (anexa 1).

I. CIRCUMSTANȚELE CONTESTAȚIEI

1. Prin plângerea formulată de Partidul Social Democrat – Organizația Mediaș, înregistrată la Biroul Electoral de Circumscripție nr. 2 Mediaș (denumită, în continuare, BEC nr. 2 Mediaș), sub nr. 65/23.05.2024 (anexa 2), și plângerea formulată de Alianța pentru Unirea Românilor – Organizația Mediaș, înregistrată la BEC nr. 2 Mediaș sub nr. 71/24.05.2024 (anexa 3), s-a solicitat BEC nr. 2 Mediaș să dispună, în sarcina Primăriei Mediaș, amânarea evenimentului „Zilele Mediașului”, după data alegerilor din 9 iunie 2024, motivat de existența unor posibile încălcări ale legislației, în vigoare, prin organizarea evenimentului, în cauză, în perioada 31 mai – 02 iunie 2024.
2. Prin Hotărârea nr. 26 din 24.05.2024, BEC nr. 2 Mediaș a conexat cele două plângeri, amintite la pct. 1, a admis ambele plângeri conexe și a dispus ca evenimentul „Zilele Mediașului”, propus a avea loc, în perioada 31 mai – 02 iunie 2024, organizat de Primăria Municipiului Mediaș, să fie reprogramat după desfășurarea campaniei electorale pentru alegerile din 09 iunie 2024.

Înainte de a arăta motivele contestației, facem următoarele precizări cu privire la interesul Municipiului Mediaș de a formula contestația:

Conform prevederilor art.96 alin. (1) din O.U.G.nr.57/2019 – Codul Administrativ, unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu.

Potrivit art.106 din O.U.G.nr.57/2019, autoritățile administrației publice locale din municipii sunt consiliile locale, ca autorități deliberative, și primarii, ca autorități executive, iar potrivit art.5, lit.hh) **primăria municipiului** este structura funcțională fără personalitate juridică și fără capacitate procesuală, cu activitate permanentă, care duce la îndeplinire hotărârile autorității deliberative și dispozițiile autorității executive.

II. MOTIVELE CONTESTAȚIEI

1. BEC nr. 2 Mediaș a reținut, în mod greșit, prin hotărârea ce face obiectul prezentei contestații, că, potrivit art. 80, alin. (2), coroborat cu prevederile art. 65, alin. (3) din Legea nr. 115/2015, are competența de a soluționa cele două plângeri, din următoarele motive:

1.1. Art. 80, alin. (2) din Legea nr. 115/2015, pentru alegerea autorităților administrației publice locale, reprezintă o normă specială și, în același timp, derogatorie de la regula competenței generale a instanțelor de judecată, reglementată de Legea nr. 134/2010, privind Codul de procedură civilă, și, ca urmare, trebuie să fie de strictă interpretare.

1.2. Potrivit art. 80, alin. (2) din Legea nr. 115/2015 *„Birourile electorale de circumscripție soluționează plângerile ce le sunt adresate cu privire la împiedicarea unui partid politic, organizații a cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțe politice, alianțe electorale ori a unui candidat independent de a-și desfășura campania electorală în condițiile prevăzute de lege, precum și plângerile privind încălcarea prevederilor art. 64, 65 și 79.”*

1.3. Potrivit art. 65, alin. (3) din Legea nr. 115/2015 *„Mijloacele folosite în campania electorală nu pot contraveni legii”.*

1.4. BEC nr. 2 Mediaș, soluționând cele două plângeri, a făcut o confuzie, între materialul/materialele de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, programat pentru perioada 31 mai – 02 iunie 2024 (eveniment denumit, în continuare, evenimentul „Zilele Mediașului”) și evenimentul în sine „Zilele Mediașului”.

1.5. BEC nr. 2 Mediaș are competența de a soluționa cele două plângeri, doar în măsura în care plângerile, în cauză, ar fi avut ca obiect cererea de luare a unor măsuri împotriva materialului/materialelor prin care se promova evenimentul „Zilele Mediașului” (ex. îndepărtarea, eliminarea, s.a.m.d.).

1.6. BEC nr. 2 Mediaș nu are competența de a soluționa plângeri care au ca obiect cererea de amânare/reprogramare a desfășurării evenimentului „Zilele Mediașului”, eveniment organizat de către autoritatea publică locală, potrivit prevederilor HCL nr.62/28.02.2024, prin care a fost aprobat calendarul cultural-sportiv aferent anului 2024 (anexa 4).

2. Hotărârea nr. 26 din 24.05.2024, pronunțată de BEC nr. 2 Mediaș, este neîntemeiată, din următoarele motive:

2.1. BEC nr. 2 Mediaș a reținut, în mod evident, greșit faptul că evenimentul „Zilele Mediașului” reprezintă un eveniment de propagandă electorală care se referă la un partid politic clar identificat (fiind vorba de Partidul Național Liberal), putând fi asociat, cel puțin, cu unul din candidații partidului politic, în cauză, motivat de faptul că două din anunțurile publicitare/materialele de promovare în mediul online a evenimentului „Zilele Mediașului” sunt postate deasupra materialului publicitar al Președintelui Consiliului Județean Sibiu; în concret, fiind vorba de:

- a) anunțul publicitar de promovare în mediul online a evenimentului „Zilele Mediașului”, depus ca anexă, la plângere PSD – Organizația Mediaș, și care cuprinde mesajul „*Super distracție de Zilele Mediașului: Andra, Compact, Ana Eremia, Tudor Turcu, Pepe, printre invitați*”¹;
- b) anunțul publicitar de promovare în mediul online a evenimentului „Zilele Mediașului” și care cuprinde mesajul „*Zilele Mediașului, trei zile de distracții, concerte și lansări de carte*”².

2.2. Anunțul publicitar de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, amintit la pct. 2.1., lit. a), este un anunț publicitar prin care s-a promovat evenimentul „Zilele Mediașului”, în anul 2023 (anexa 5), și nu în anul 2024, astfel încât reținerea, de către

¹ anunțul publicitar la care BEC nr. 2 Mediaș face referire prin alin. (1), pag. 2, din hotărârea care face obiectul prezentei contestații

² anunțul publicitar la care BEC nr. 2 Mediaș face referire prin alin. (1), pag. 2, din hotărârea ce face obiectul prezentei contestații

BEC nr. 2 Mediaș, a faptului că este un material electoral, pentru alegerile din 9 iunie 2024, și că, prin aceasta, ar fi de natură să conducă la concluzia că evenimentul „Zilele Mediașului” are scop electoral, este, în mod evident, neîntemeiată³.

2.3. Anunțul publicitar de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, amintit la pct. 2.1., lit. b), nu intra în sfera materialelor de propagandă electorală, prin care se promovează Partidul National Liberal (PNL) sau candidații ai PNL, la alegerile din 9 iunie 2024, din următoarele motive:

2.3.1. Anunțul publicitar de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, amintit la pct. 2.1., lit. b), este un anunț publicitar distinct de anunțul publicitar al Președintelui Consiliului Județean Sibiu, fiecare din anunțurile publicitare, în cauză, fiind emise de entități distincte, au obiective/scopuri diferite și, ca urmare, trebuie analizate, în mod distinct și independent, una de alta, iar asocierea lor pe aceeași pagină electronică nefiind la dispoziția decât a administratorului acelei pagini, respectiv ziarul sau entitatea media respectivă.

2.3.2. Anunțul publicitar al Președintelui Consiliului Județean Sibiu nu a fost postat, în mod regulat, lângă anunțul publicitar privind promovarea evenimentului „Zilele Mediașului”, ci a fost postat și lângă alte anunțuri publicitare privind evenimente pozitive sau negative (în acest sens, depunem extrase din postări online ale anunțurilor publicitare ale Președintelui Consiliului Județean Sibiu). Relevanța acestui argument este dată de faptul că nici un candidat/partid politic nu ar dori asocierea afișajului publicitar electoral cu un anunț / știre publică cu un caracter negativ, dacă ar putea opta în acest sens (anexele 6-11).

2.4. Pentru afișajul în sine (propriu – zis) al evenimentului „Zilele Mediașului” (anexele 12-14), BEC nr. 2 Mediaș a reținut, în mod corect, că nu face referire la un partid politic⁴ iar, în opinia noastră, nu face referire directă nici la un candidat care participă la alegerile din 9 iunie 2024, astfel încât să îndeplinească condițiile legale, pentru a putea fi calificat, ca material de propagandă electorală.

³ În acest sens, a se vedea afișul prin care s-a promovat evenimentul „Zilele Mediașului”, în anul 2023, perioada 2-4 iunie (anexa 5), și afisele prin care se promovează evenimentul, în cauză, în anul 2024, perioada 31 mai – 2 iunie (anexele nr. 12-14); afise din conținutul cărora rezulta faptul că artiștii nominalizați prin anunțul publicitar de la pct. 2.1, lit. a, au fost invitați pentru desfășurarea evenimentului „Zilele Mediașului” din anul 2023 și nu au fost invitați pentru desfășurarea evenimentului, în cauză, în anul 2024.

⁴ În acest sens, a se vedea alin. 2, pag. 2 din Hotărârea ce face obiectul prezentei contestații

2.5. Potrivit art. 20, alin. (1) din GHID privind finanțarea campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024, aprobat prin Hotărârea AEP nr. 8 din 25 martie 2024 (denumit, în continuare, Ghid):

„Este considerat material de propagandă electorală orice material scris, audio sau video care îndeplinește următoarele condiții:

a) se referă în mod direct la un candidat sau partid politic care participă la alegeri, clar identificat;

b) este utilizat în perioada 10 mai 2024-8 iunie 2024, ora 7.00;

c) are obiectiv electoral și se adresează publicului larg;

d) depășește limitele activității jurnalistice de informare a publicului”.

2.5.1. Anunțul publicitar de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, amintit la pct. 2.1., lit. b), nu se referă, în mod direct, la un candidat sau la un partid politic clar identificat, deoarece nu cuprind nicio mențiune explicită, în legătură cu un candidat sau cu un partid politic care participă la alegeri, clar identificat.

2.5.2. Anunțul publicitar de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, amintit la pct. 2.1., lit. b), nu are obiectiv/scop electoral, deoarece nu se referă, sub niciun aspect, la alegerile din 09 iunie 2024.

2.5.3. Faptul că anunțul publicitar al Președintelui Consiliului Județean Sibiu este amplasat lângă anunțul publicitar de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, amintit la pct. 2.1., lit. b), nu este de natură să confere acestui din urmă anunț publicitar, caracter de material de propagandă electorală.

2.5.4. Calificarea anunțurilor/materialelor de promovare a evenimentului „Zilele Mediașului”, ca materiale de propaganda electorală, pentru alegerile din 09 iunie 2024, nu poate avea loc, prin asociere cu materialele/anunțuri publicitare ale unor membrii sau partide politice, deoarece un material de propagandă electorală trebuie să facă referire, în mod direct, prin conținutul lui, la un candidat sau partid politic, clar identificat, și nu, în mod indirect, prin asociere fizică, cu conținutul unor materiale/anunțuri publicitare ale unor membrii sau partide politice, pe baza criteriului publicării acestora, din urmă, în imediata vecinătate a primelor.

2.5.5. Evenimentul „Zilele Mediașului” reprezintă, prin natura lui, o acțiune și nu un material scris, audio sau video, astfel încât să intre în sfera definiției materialelor de propagandă electorală, date prin art. 20, alin. (1) din Ghid.

2.6. Evenimentul „Zilele Mediașului” este un eveniment cu scop cultural, artistic și științific; scop care rezultă din însăși natura acțiunilor programate pentru desfășurarea evenimentului, în cauză. Cu titlu exemplificativ, în perioada 31 mai – 2 iunie 2024, sunt programate:

- două evenimente aniversare, în domeniul istoriei astronauticii mondiale, respectiv Aniversarea a 30 de ani, de la înființarea Casei Memoriale Herman Oberth și Aniversarea a 130 de ani, de la nașterea savantului Herman Oberth (evenimente aniversare la care invitat de onoare este General – Locotenent (r) Dumitru – Dorin Prunariu, primul astronaut român care a călătorit în spațiul cosmic);
 - trei evenimente de lansări de carte;
 - simpozioane și mese rotunde dedicate zilei Mediașului,
 - concerte și evenimente sportive,
- activități care se regăsesc în materialul publicitar al evenimentului.

2.7. Evenimentul „Zilele Mediașului” a fost, în mod regulat, programat a se desfășura, în fiecare an calendaristic, în primul weekend din luna iunie și care este cel mai apropiat de data de 3 iunie. În ultimii cinci ani calendaristici, Evenimentul „Zilele Mediașului” a fost organizat, după cum urmează:

- în anul 2023: perioada 2 – 4 iunie
- în anul 2022: perioada 3 – 5 iunie
- în anul 2021: s-a desfășurat online din cauza situației pandemice
- în anul 2020: s-a desfășurat online din cauza situației pandemice
- în anul 2019: perioada 1 – 2 iunie
- în anul 2018: perioada 1 – 3 iunie.

2.8. În opinia Autorității Electorale Permanente (AEP)⁵, în condițiile în care evenimentele (târguri, festivaluri, spectacole etc.) organizate, de către administrația publică locală, în perioada de campanie electorală, reprezintă activități social – culturale din programul de acțiuni și manifestări al autorităților administrației publice locale și nu evenimente

⁵ În acest sens, a se vedea linkul cu clarificări date de AEP pe pagina proprie de întrebări, întrebarea 17, pe care îl depunem și în anexa 15. <https://roaep.ro/finantare/intrebari-si-raspunsuri/#>

electorale, precum și, în condițiile în care astfel de evenimente nu interferează cu acțiuni de propagandă electorală, respectiv cu afișarea și distribuirea de materiale de propagandă electorală, prezentarea semnelor și programelor politice și a sloganurilor electorale ale competitorilor electorali etc., potrivit dispozițiilor legilor electorale în vigoare nu există limitări sau interdicții în organizarea și desfășurarea unor astfel de evenimente, în perioada campaniei electorale - anexa 15.

2.9. Desfășurarea evenimentul „Zilele Mediașului” a fost avizată de către Comisia de avizare a adunărilor publice, prin Procesul – verbal încheiat în data de 24.05.2024 (anexa 16), menționându-se, printre altele, că evenimentul se va desfășura cu respectarea prevederilor art. 1, alin. (5), din Hotărârea Biroului Electoral Central nr. 137H/2024.

În concluzie, considerăm că BEC nr. 2 Mediaș nu avea competența materială de a soluționa cele două plângeri și, în subsidiar, că a dispus, în mod neîntemeiat și nelegal, ca evenimentul „Zilele Mediașului”, programat a avea loc, în perioada 31 mai – 02 iunie 2024, organizat de Primăria Municipiului Mediaș, să fie reprogramat după desfășurarea campaniei electorale pentru alegerile din 09 iunie 2024.

În drept, contestația o motivăm pe prevederile art. 80, alin. (2) și (4), din Legea nr. 115/2015 și pe prevederile art. 20, alin. (1) din GHID privind finanțarea campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024, aprobat prin Hotărârea AEP nr. 8 din 25 martie 2024.

În probațiune, atașăm:

- Anexele 1-16, după cum au fost menționate în textul prezentei contestații.

Data 26.05.2024

MUNICIPIUL MEDIAȘ
PRIMAR,
Gheorghe Roman

